



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Planeación y Desarrollo Urbano,
Consejo de Jueces

AUTORIZACIÓN CELEBRACIÓN DE CONTRATOS EXISTIENDO RELACIONES CONTRACTUALES VIGENTES CON OBJETO IGUAL AL DEL CONTRATO QUE SE PRETENDE SUSCRIBIR.

I. MARCO NORMATIVO

El artículo 32 de la Ley 80 de 1993¹ se refiere a los contratos estatales como "todos los actos jurídicos generadores de obligaciones que celebren las entidades a que se refiere el presente estatuto, previstos en el derecho privado o en disposiciones especiales, o derivados del ejercicio de la autonomía de la voluntad", relacionándose dentro de estos el "contrato de prestación de servicios".

A su turno el numeral 3º del mencionado artículo 32 establece que:

"Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad.

Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados.

En ningún caso estos contratos generen relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable".

De otra parte, el Decreto 2209 de 1998², por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737³ y 1738⁴ del 21 de agosto de 1998, en su artículo 3 dispone:

"ARTÍCULO 1º. El artículo 3º del Decreto 1737 de 1998 quedará así:

"ARTÍCULO 3º. Los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán.

Se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente; la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.

Tampoco se podrán celebrar estos contratos cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano.

¹ "Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública".

² "Por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737 y 1738 del 21 de agosto de 1998".

³ "Por el cual se expiden medidas de austeridad y eficiencia y se someten a condiciones especiales la asunción de compromisos por parte de las entidades públicas que manejan recursos del Tesoro Público".

⁴ "Por el cual se dictan medidas para la debida recaudación y administración de las rentas y caudales públicos, tendientes a reducir el gasto público".



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Planeación y Desarrollo Urbano
Dirección de Planeación y Desarrollo Urbano

ente o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar". (Subrayado fuera del texto).

Es así como, respecto al contrato de prestación de servicios la Corte Constitucional en Sentencia C-154 de 1997³, se pronunció en los siguientes términos:

"El contrato de prestación de servicios se celebra por el Estado en aquellos eventos en que la función de la administración no puede ser suministrada por personas vinculadas con la entidad oficial contratante o cuando requiere de conocimientos especializados, para lo cual se establecen las siguientes características: a. La prestación de servicios versa sobre una obligación de hacer para la ejecución de labores en razón de la experiencia, capacitación y formación profesional de una persona en determinada materia, con la cual se acuerdan las respectivas labores profesionales. b. La autonomía o independencia del contratista desde el punto de vista técnico y científico, constituye el elemento esencial de este contrato. c. La vigencia del contrato es temporal y, por lo tanto, su duración debe ser por tiempo limitado y el indispensable para ejecutar el objeto contractual convenido. Por último, no es posible admitir confusión alguna con otras formas contractuales y mucho menos con los elementos configurativos de la relación laboral, razón por la cual no es procedente en aquellos eventos el reconocimiento de los derechos derivados de la subordinación y del contrato de trabajo en general, pues es claro que si se acredita la existencia de las características esenciales de éste quedará desvirtuada la presunción establecida en el precepto acusado y surgirá entonces el derecho al pago de las prestaciones sociales en favor del contratista, en aplicación del principio de la primacía de la realidad sobre las formas en las relaciones de trabajo."

En este sentido, las Altas cortes se han pronunciado en un sin número de casos para determinar que a través de un contrato de prestación de servicios no se genera relación laboral alguna, dado que mediante el mismo no se configuran los elementos esenciales de este y, además, tampoco nace a la vida jurídica el derecho al reconocimiento y pago de prestaciones sociales, pues, en razón a ello, sólo existe la obligación del pago de los honorarios establecidos en el mismo.

De conformidad con las normas y la jurisprudencia anteriores, los contratos de prestación de servicios, solo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán o requieran de conocimientos especializados. De igual forma no se podrán celebrar contratos de prestación de servicios cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar.

El mencionado artículo 3 del Decreto 1737 de 1998, modificado por el artículo 1 del Decreto 2209 de 1998, actualmente se encuentra contenido en el artículo 2.8.4.4.5, del Decreto Compilatorio 1068 de 2016⁴.

II. CONTRATOS A CELEBRAR

La Dirección de Acceso a la Justicia, dependencia a cargo de la Subsecretaría de Acceso a la Justicia, pretende celebrar contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión, con el siguiente objeto y las siguientes obligaciones específicas:

³ Corte Constitucional de Colombia, Sentencia C-154 del 19 de marzo de 1997. Magistrado Ponente Dr. Hernando Herrera Vergara.

⁴ "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público".



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital de Seguridad,
Convivencia y Justicia

PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES A LA DIRECCIÓN DE ACCESO A LA JUSTICIA COMO TRABAJADOR/A SOCIAL, PARA ACOMPAÑAR, ORIENTAR Y HACER SEGUIMIENTO A LOS CASOS ATENDIDOS POR VIOLENCIA INTRAFAMILIAR, MALTRATO INFANTIL Y/O VIOLENCIA SEXUAL HACIA NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES, EN LAS CASAS DE JUSTICIA EN DONDE OPERAN LAS COMISARIAS DE FAMILIA Y SE IMPLEMENTA LA RUTA DE ATENCIÓN INTEGRAL PARA MUJERES.

a) Obligaciones:

1. Realizar el proceso de seguimiento a los casos de violencias en el contexto familiar conforme al "Modelo de seguimiento y acompañamiento a familias involucradas en situaciones de violencia intrafamiliar atendidas en las Comisarias de Familia de Bogotá", en concordancia con los lineamientos dados por la Dirección de Acceso a la Justicia.
2. Ejecutar las técnicas de seguimiento y las técnicas de contacto para cada caso de conformidad con los lineamientos de la Dirección de Acceso a la Justicia de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y contempladas en el Instructivo "Desarrollo y cierre del seguimiento a medidas de protección en Comisarias de Familia".
3. Realizar el cierre del seguimiento teniendo en cuenta los lineamientos para los casos de violencias en el contexto familiar haciendo la respectiva acta con el visto bueno del/a comisario/a de familia.
4. Asistir por delegación del/a comisario/a de familia, al Comité Local de Seguimiento a Casos u otros comités locales para el desarrollo de estrategia de coordinación y articulación para la prevención y atención a las víctimas de violencias en el contexto familiar.
5. Registrar oportunamente todas las actuaciones realizadas desde su área en los sistemas de información que la Secretaría Distrital de Integración Social, la Dirección de Acceso a la Justicia o los sistemas de información que el Ministerio de Justicia y del Derecho como ente rector disponga para tal fin.
6. Hacer acompañamiento a las víctimas de violencia intrafamiliar, maltrato infantil y violencia sexual recibidos en las Casas de Justicia, hasta los Centros de Protección y Casas Refugio en cumplimiento de medidas protección o restablecimiento de derechos ordenada por el/a comisario/a de familia, conforme los lineamientos de la Dirección de Acceso a la Justicia de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.
7. Participar en estudios de caso que se adelanten en las Comisaría de Familia para aportar, desde su disciplina, en la realización de actuaciones, procedimientos, trámites y asuntos derivados de las competencias en materia de violencias por razones de género y otras violencias en el contexto familiar.
8. Cumplir con la atención de los/as usuarios/as de Comisarias de Familia de acuerdo con los horarios que legalmente les corresponden a estos despachos.
9. Asistir y prestar sus servicios cuando se requiera en las diferentes actividades que se lleven a cabo en las unidades móviles de acceso a la justicia y demás equipamientos de la Dirección de Acceso a la Justicia, relacionadas con la atención a mujeres y/o niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia intrafamiliar, maltrato infantil y/o violencia sexual.
10. Cumplir con las demás actividades asignadas por el supervisor del contrato relacionadas con el objeto contractual.

c) Necesidades Técnicas.

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia es un organismo de nivel central del orden distrital, creado mediante el Acuerdo 637 de 2016 del Concejo de Bogotá, según el cual, con cargo a sus recursos la entidad adquirirá los bienes y servicios que la entidad requiere para el cabal cumplimiento de su misión, así como aquellos que proporciona a las autoridades competentes, con el fin de coadyuvar en la efectividad de la seguridad y convivencia ciudadana en Bogotá D.C.

Las actividades de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia están enmarcadas en cuatro grandes líneas de inversión.

- Prevención y control del delito en el Distrito Capital.
- Acceso a la Justicia (Nuevos y Mejores equipamientos).
- Fortalecimiento de los organismos de seguridad del distrito.
- Gestión Institucional (Fortalecimiento en Transparencia, Gestión Pública, Modernización Administración y Mejoramiento de las TIC).

Entre los proyectos de inversión la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se encuentra el Proyecto **7783 "Fortalecimiento de los equipamientos y capacidades del sistema distrital de justicia en Bogotá"**, cuyo objetivo principal es Fortalecer y mejorar los equipamientos y capacidades del Sistema Distrital de Justicia para garantizar el derecho de acceso a la justicia en Bogotá y, sus objetivos específicos son: i) ampliar y mejorar la cobertura de equipamientos y herramientas para garantizar el derecho de justicia para los ciudadanos, ii) disminuir las barreras culturales que dificultan el acceso a la justicia de la ciudadanía y iii) aumentar la articulación entre las instituciones distritales y nacionales para garantizar el acceso a la justicia

En este sentido, con el fin de atender las necesidades misionales y en cumplimiento de lo establecido en la Resolución 744 de 2020 mediante la cual se asignan funciones a gerencias de proyectos y responsables de meta, el presente proceso, es requerido para complementar acciones que conlleven al fortalecimiento del acceso a la justicia y el mejoramiento de las condiciones requeridas en cumplimiento de las funciones asignadas a la Dirección de Acceso a la Justicia, en respuesta a la meta Plan de Desarrollo *"Implementar en 7 casas de justicia priorizadas un modelo de atención con ruta integral para mujeres y garantizar la estrategia de justicia de género en 8 casas de justicia adicionales, Centros de Atención Penal Integral para Víctimas - CAPIV y Centros de Atención Integral a Víctimas de Abuso Sexual - CAIVAS"* y, la meta proyecto *"Implementar en casas de justicia un modelo articulado de atención integral para las mujeres víctimas de violencias"*.

En virtud de lo anterior, se han articulado diferentes acciones interinstitucionales en el marco de los convenios suscritos entre la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y las entidades operadoras de justicia que funcionan en las Casas de Justicia del Distrito, entre los que se encuentra el Convenio Interadministrativo No. 1568 de 2021 celebrado entre la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y la Secretaría Distrital de Integración Social, el cual se encuentra vigente hasta el 31 de julio de 2024 y, tiene por objeto: *"Aunar esfuerzos técnicos y administrativos entre la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y la Secretaría Distrital de Integración Social para el funcionamiento de las Comisarias de Familia en las Casas de Justicia, en el marco del Sistema Distrital de Justicia"*, con el fin de propiciar la participación y articulación de los servicios de orientación, asesoría y atención a mujeres víctimas de violencia sexual, violencia intrafamiliar y otros tipos de violencia por su condición de ser mujer, en el marco de la implementación de la Ruta de atención Integral para Mujeres en las Casas de Justicia priorizadas para tal fin.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital de Seguridad,
Convivencia y Justicia

Así las cosas, para la ejecución de este proyecto, el cumplimiento misional establecido y durante el plazo de ejecución del Convenio enunciado, se requiere la prestación de servicios profesionales en el núcleo básico del conocimiento de Trabajo Social, para brindar apoyo en la orientación y seguimiento a los casos de violencia intrafamiliar, maltrato infantil y/o violencia sexual hacia niños, niñas y adolescentes.

Lo anterior, con el fin de garantizar a las víctimas de violencia intrafamiliar el oportuno acceso a la justicia y la garantía integral de sus derechos, garantía necesaria para fortalecer la Ruta de atención Integral para Mujeres, ruta establecida dentro de la meta del Plan de Desarrollo 2020 - 2024 que busca la participación, articulación de los servicios de orientación, asesoría y atención a mujeres víctimas de violencia sexual, violencia intrafamiliar y otros tipos de violencia por su condición de ser mujer, en el marco de la implementación de la Ruta de atención Integral para Mujeres en las 7 Casas de Justicia priorizadas para tal fin. Esto, considerando la protección especial de mujeres, niñas, niños, adolescentes y personas mayores, bajo el esquema de la resolución pacífica de conflictos, el ejercicio de relaciones democráticas, el reconocimiento de derechos de niñas, niños, adolescentes, mujeres y personas mayores, y una cultura de prácticas masculinas no violentas.

Desde esta perspectiva, la Dirección de Acceso a la Justicia, requiere para la ejecución de este proyecto y el cumplimiento misional establecido, la contratación de siete (7) profesionales en el núcleo básico del conocimiento en Trabajo Social, entre cero (0) a seis (6) meses de experiencia profesional relacionada, para el desarrollo del objeto contractual ya mencionado, en la vigencia 2023.

III. AUTORIZACIÓN CELEBRACIÓN CONTRATO

Por lo anterior en consideración a las particularidades del contrato antes mencionado y su necesidad de manera simultánea en siete Casas de Justicia del Distrito Capital, se requiere la celebración de siete (7) contratos con igual objeto, el cual consiste en: "PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES A LA DIRECCIÓN DE ACCESO A LA JUSTICIA COMO TRABAJADOR/A SOCIAL, PARA ACOMPAÑAR, ORIENTAR Y HACER SEGUIMIENTO A LOS CASOS ATENDIDOS POR VIOLENCIA INTRAFAMILIAR, MALTRATO INFANTIL Y/O VIOLENCIA SEXUAL HACIA NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES, EN LAS CASAS DE JUSTICIA EN DONDE OPERAN LAS COMISARIAS DE FAMILIA Y SE IMPLEMENTA LA RUTA DE ATENCIÓN INTEGRAL PARA MUJERES."

La anterior autorización se expide en Bogotá, D.C. a los ocho (8) días del mes de noviembre de dos mil veintitrés (2023).


OSCAR ANTONIO GÓMEZ HEREDIA

Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

Proyectó: Lina Marcela Vargas Duque - Contratista Dirección de Acceso a la Justicia
Proyectó: Tatiana Perdomo Gómez - Contratista Dirección de Acceso a la Justicia
Revisó: Andrés Ramos Rubio - Contratista Subsecretaría de Acceso a la Justicia

Aprobó: Marco Alejandro Gómez Esteva - Director de Acceso a la Justicia (E)
Vó Bo: Juliana Cortés Guerra - Subsecretaría de Acceso a la Justicia